

**COMUNITA' MONTANA "MONTAGNA MARSICANA"
AVEZZANO - SERVIZIO SOCIALE**

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

n. 85 del 25/08/2022

OGGETTO: procedura per l'accreditamento di fornitori di servizi socioassistenziali e per l'inclusione sociale.

Indizione procedura e pubblicazione atti

Creazione Elenco Fornitori accreditati per l'erogazione dei servizi sociali tramite buono servizi (voucher) su scelta diretta dell'utente.

Creazione Elenco degli operatori economici indicato dall'articolo 36 "Contratti sotto soglia" del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Nuovo Codice degli appalti, per l'eventuale affidamento dei servizi sociali e socioassistenziali oggetto di accreditamento previa consultazione dei medesimi operatori.

Creazione dell'elenco degli Enti del Terzo Settore con cui sviluppare la progettazione ai sensi del Decreto Ministeriale 72 del 31 marzo 2021, "linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017.

Il Responsabile del Servizio

VISTI

la Delibera del commissario straordinario n.51 del 30/07/2019 recante: Utilizzo personale del Comune di Trasacco art.14 del CCLN Comparto Regioni- E.E.L.L. del 22/01/2004 che prevede: Personale utilizzato a tempo parziale e servizi di convenzione per l'impiego nella sede della comunità Montana Montagna Marsicana di un Istruttrice Amministrativa;

il Decreto Commissariale n. 1 del 01/03/2022 con il quale si richiamava il decreto n.3538 del 22/08/2019 recante nomina Responsabile dei Servizi Sociali e Attribuzione della Relativa Posizione organizzativa di Responsabile dell'Area dei Servizi Sociali;

il Decreto Commissariale n. 5 del 02/03/2022 avente ad oggetto: Comando presso questo Ente della Sig.ra Sabrina Frezza già in convenzione come Responsabile Ufficio Sociale con sede in via Monte Velino n.61 Avezzano (AQ) dal primo marzo 2022 al 31/12/2022;

PRESO ATTO

della Delibera del Commissario Straordinario n. 37 del 25/08/2022 con la quale è stato dato mandato agli uffici competenti di procedere con la predisposizione degli atti di accreditamento dei fornitori di servizi sociali, la loro pubblicazione, la gestione delle

istanze anche attraverso piattaforma digitale, la valutazione delle medesime istanze, l'accreditamento dei fornitori.

CONSIDERATO CHE

presso la Comunità Montana è istituito l'Ufficio di piano per la gestione associata degli interventi e dei servizi sociali;

l'Ufficio di Piano, in particolare, pianifica, organizza e gestisce i Servizi di Assistenza domiciliare, i Servizi educativi domiciliari e territoriali, le prestazioni a supporto della non auto sufficienza, per l'inclusione sociale e lavorativa;

per l'erogazione delle suddette prestazioni, la Comunità Montana intende procedere all'individuazione di soggetti specializzati, da accreditare secondo i principi contenuti nel presente provvedimento, in favore di famiglie e individui residenti nei Comuni sopra definiti, attraverso l'erogazione di "buoni servizio";

il sistema di accreditamento, con erogazione delle prestazioni sociali attraverso "buoni servizio" è stato introdotto dalla Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", ove all'articolo 17 stabilisce che "i Comuni possono prevedere la concessione di titoli validi per l'acquisto di servizi sociali dai soggetti accreditati del sistema integrato di interventi e servizi sociali. I suddetti "titoli" assumono anche la denominazione di "**buoni di servizio**" o "buoni di servizio sociale" o "voucher sociali";

la Regione Abruzzo, con la L.R. 4 gennaio 2005, n. 2, ha, da tempo, stabilito, in modo innovativo rispetto al passato, obiettivi e procedure per l'attivazione del regime di autorizzazione e accreditamento dei servizi sociali;

il sistema di accreditamento garantisce:

- una maggiore flessibilità nella costruzione dei piani assistenziali individuali e familiari;
- la libera scelta da parte dei cittadini utenti, prevista dalla **Direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 27 gennaio 1994** "Principi sull'erogazione dei servizi pubblici;
- la valorizzazione complessiva degli attori sociali territoriali e un regime di "concorrenza pubblica", con conseguente incremento dei livelli qualitativi di servizio.

l'Agenzia Nazionale Anticorruzione, **ANAC**, all'interno delle "Linee Guida per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali", ha qualificato l'accreditamento come il "sistema che consente agli utenti l'acquisto diretto, delle prestazioni, dagli Enti accreditati che, quindi, sono posti in concorrenza tra di loro, con conseguente stimolazione del confronto competitivo, nonché uno strumento di promozione e miglioramento della qualità dei servizi";

pertanto, così come anche chiarito dal Decreto Ministeriale 72 del 31 marzo 2021, "linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017", che la procedura non costituisce una procedura per l'aggiudicazione di un appalto pubblico, quanto piuttosto un procedimento di accreditamento di fornitori qualificati che possono erogare i servizi e le prestazioni a favore degli utenti dell'Ambito, beneficiari degli interventi sopra definiti;

per la definizione dei requisiti di partecipazione e degli standard di qualità delle prestazioni, si è fatto riferimento:

- in primis, al **D.P.C.M. 30 marzo 2001**, "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328";
- al **D.M. 21 maggio 2001, n. 308**, Regolamento concernente "Requisiti minimi strutturali e organizzativi per l'autorizzazione all'esercizio dei servizi e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale, a norma dell'articolo 11 della legge 8 novembre 2000, n. 328";
- alle sopra definite "Linee Guida" dell'ANAC, nella specifica sezione dedicata all'accreditamento dei fornitori di servizi sociali;
- al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, **nella parte relativa ai requisiti per contrarre con la PA**;
- **alla Delibera della G.R. 12 dicembre 2001, n. 1230**, concernente le "Direttive Generali Provvisorie" in ordine ai procedimenti amministrativi di autorizzazione, da parte dei Comuni, al **funzionamento dei servizi e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale**, in attuazione del D.M. 21 maggio 2001, n. 308;
- **alla L.R. 76/2000 "Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia"**, la successiva DGR 565/2001 contenente le disposizioni attuative "Direttive generali di attuazione della LR 76/2000 che prevedono agli artt. 57 -58 - 59 le modalità di rilascio e revoca dell'autorizzazione al funzionamento;
- alla DGR 935/2011 contenente le disposizioni attuative per l'introduzione di una "Disciplina sperimentale del sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia";
- alla DGR 393/2012 che modifica la 935/2011 in particolare prevedendo la necessità di un "progetto pedagogico/progetto educativo" per ciascun singolo gestore pubblico e privato di servizi per la prima infanzia;
- **alla DGR 833/2015** che prevede la II° fase di sperimentazione dell'accreditamento dei servizi per la prima infanzia.
- **alla L.R. 31 luglio 2007, n. 32** "Norme regionali in materia di autorizzazione, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private" e s.m.i...

seguendo le disposizioni della Giurisprudenza prevalente (Consiglio di Stato, sez. VI, sentenza n. 3897 del 16 giugno 2009 - Consiglio di Stato Sez. VI, sentenza n. 387 del 23 gennaio 2013), nonché delle indicazioni AVCP (ora ANAC) (determinazione n. 7/2010 recante "Questioni interpretative concernenti la disciplina dell'articolo 34 del d.lgs. n. 163/2006 relativa ai soggetti a cui possono essere affidati i contratti pubblici"), la procedura è estesa a tutti gli Enti di natura pubblica e privata, profit e non profit, in possesso dei necessari requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, economico e finanziario, tecnico – professionale, definiti negli atti di accreditamento;

la definizione delle tariffe di accreditamento afferenti alle prestazioni di natura socioassistenziali, corrisponde alle previsioni della Tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali relativa ai Costi del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore sociosanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali – Decreto Direttoriale 7 2020;

a tale costo del lavoro è stato “aggiunto” un mark up percentuale atto a remunerare il complessivo sistema gestionale dei soggetti accreditati;

l'elenco dei fornitori autorizzati e accreditati rimarrà in essere 3 anni, a far data dalla sua istituzione, e comunque fino al 31 dicembre 2025, fatto salvo specifico atto che ne preveda l'aggiornamento con pubblicazione di ulteriore Avviso e sarà altresì facoltà della Comunità Montana prorogarne la validità oltre i termini previsti o prevedere, esclusivamente, l'integrazione dei servizi oggetto di accreditamento attraverso ulteriore Avviso;

l'elenco dei fornitori accreditati dovrà rappresentare anche l'Elenco degli operatori economici indicato dall'articolo 36 “Contratti sotto soglia” del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Nuovo Codice degli appalti, per l'eventuale affidamento dei servizi sociali e socioassistenziali, oggetto di accreditamento, attraverso procedura negoziata previa consultazione dei medesimi operatori, fatta salva la loro registrazione sui portali MEPA;

l'elenco dei fornitori accreditati, laddove via siano Enti del Terzo Settore, rappresenterà, inoltre, anche l'insieme degli operatori economici con cui sviluppare la progettazione di interventi Creazione dell'elenco degli Enti del Terzo Settore con cui sviluppare la progettazione ai sensi del Decreto Ministeriale 72 del 31 marzo 2021, “linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017.

l'elenco dei fornitori accreditati potrà, inoltre, essere utilizzato per l'erogazione delle prestazioni di cui all'allegato 1, attraverso l'emissione di “buoni servizio” da parte di ciascun Comune della Comunità Montana;

RILEVATO CHE

per procedere con l'accreditamento dei fornitori sono stati predisposti:

l'Avviso di accreditamento;

il Disciplinare di Accredita memento

Allegato 1 – Definizione Prestazioni, tariffe, figure professionali, indicatori di performance.

Allegato 2 – Fasi di erogazione e Parametri di qualità

parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

per tutto quanto sopra descritto, **RISULTA OPPORTUNO** procedere con la pubblicazione della procedura e dei relativi atti all'Albo pretorio della Comunità Montana nonché sul sito istituzionale;

DETERMINA

Sottoscrivere e pubblicare gli atti della procedura di accreditamento:

- Avviso di accreditamento.
- Disciplinare di accreditamento.
- Allegato 1 – Definizione Prestazioni, tariffe, figure professionali, indicatori di performance.
- Allegato 2 – Fasi di erogazione e Parametri di qualità.

parte integrante del presente provvedimento.

PARERE di regolarità tecnica del presente atto reso ai sensi del D. Lgs. N. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Sabrina FREZZA

VISTO di regolarità contabile ed amministrativa del presenta atto reso ai sensi del D. Lgs.
n. 267/2000

II SEGRETARIO GENERALE
F.to digitalmente Dr. Gian Luigi Zanatta

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.
Avezzano, _____

F.to Digitalmente

IL SEGRETARIO
Dr. Gian Luigi ZANATTA

N. _____
Si attesta che il presente atto è stato
Pubblicato all'Albo Pretorio dal

_____ al _____

Avezzano, _____

IL RESPONSABILE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto è stato pubblicato in copia
All'Albo Pretorio di questa Comunità il
_____ e vi rimarrà per 15
giorni consecutivi.

IL SEGRETARIO
F.to Dgt. Dr. Gian Luigi ZANATTA

Il presente verbale è stato pubblicato in copia
all'Albo Pretorio di questa Comunità dal
_____ al _____
e non vi furono opposizioni.

IL SEGRETARIO
F.to Dgt. Dr. Gian Luigi ZANATTA |

ESECUTIVITA' DELL'ATTO

Esecutiva il _____

Lì, _____

IL SEGRETARIO
F.to Dgt. Dr. Gian Luigi ZANATTA